



INSTITUTUL DE DREPT PUBLIC ȘI ȘTIINȚE ADMINISTRATIVE AL ROMÂNIEI

Municipiul Sibiu, județul Sibiu – 550324, Calea Dumbrăvii nr. 28-32

Cod de înregistrare fiscală (C.I.F.): 25838704

E-mail: idpsar@yahoo.com; Telefon: 0744-617.883

R A P O R T

al Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României aferent anului 2019

1. Înființare, natură juridică

Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României, (I.D.P.S.A.R.) a fost înființat prin Legea nr. 246/2007, ca autoritate administrativă autonomă, având misiunea de a continua o veche și bogată tradiție a cercetării și de a asigura consilierea Parlamentului și a Guvernului în legătură cu fundamentarea științifică a soluțiilor de perfecționare a organizării și funcționării autorităților publice centrale și locale, a elaborării politicilor publice, a dezvoltării serviciilor publice.

Regulamentul de organizare și funcționare al I.D.P.S.A.R. – pe baza căruia s-au putut începe demersurile de funcționare legală a Institutului – a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 433/2009.

I.D.P.S.A.R. își regăsește bogata sa tradiție de cercetare științifică în activitatea Institutului de Științe Administrative al României (I.S.A.R.) fondat de profesorul Paul Negulescu în anul 1925 și care a dobândit în anul 1928, prin lege, statutul de stabiliment de utilitate publică, precum și în activitățile desfășurate de Institutul de Științe Administrative al României (I.S.A.R.), fondat în anul 1995, la Sibiu, denumit apoi Asociația Institutul de Științe Administrative „Paul Negulescu”, ca și continuator al Institutului interbelic.

Obiectivul fundamental de înființare a acestor foruri a fost același, în perioada interbelică și în perioada post-revoluționară 1989, și anume acela de a asigura, pentru statul român, din partea mediului academic și de cercetare științifică, asistență și consiliere profesionistă și neutră din punct de vedere politic în sfera dezvoltării sistemului instituțional și fenomenului administrativ funcțional, ancorate la realitățile contemporane și de viitor ale României și Europei.

2. Finanțare

În perioada constituirii legale a Institutului și derulării demersurilor necesare de începere a funcționării sale s-a produs suspendarea finanțării principale de care acesta ar fi dispus, și anume din resurse provenind de la bugetul de stat.

Din păcate, îndeplinirea misiunii fundamentale arătate mai sus, este esențial condiționată de existența unei capacități administrative menită să asigure suportul logistic și financiar pentru derularea activităților pe care Institutul este abilitat să le realizeze.

Sub acest aspect, subliniem perpetuarea precarității resurselor de care I.D.P.S.A.R. dispune, generată de faptul că, înainte ca acesta să înceapă să funcționeze legal, a fost suspendată – prin Legea nr. 329/2009 – finanțarea sa de la bugetul de stat până la data de 1 ianuarie 2013.

Apoi, prin prevederile art. 10 din Ordonanța Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, termenul prevăzut la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 19 iulie 2007, cu modificările ulterioare, a fost prorogată până la data de 1 ianuarie 2014.

De asemenea, prin prevederile art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare, termenul prevăzut la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 19 iulie 2007, cu modificările ulterioare, a fost prorogată până la data de 1 ianuarie 2015.

Prin prevederile art. 41 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, termenul prevăzut la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și

funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 19 iulie 2007, cu modificările ulterioare, a fost prorogată până la data de 1 ianuarie 2017.

De asemenea, prin prevederile art. 7 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative, termenul prevăzut la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 19 iulie 2007, cu modificările ulterioare, a fost prorogată până la data de 1 ianuarie 2018.

Prin prevederile art. 26 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, termenul prevăzut la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 19 iulie 2007, cu modificările ulterioare, s-a prorogată până la data de 1 ianuarie 2019.

Prin prevederile art. 54 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, alineatul (1) al articolului 4 din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 19 iulie 2007, cu modificările ulterioare, s-a modificat, institutul devenind astfel instituție publică finanțată integral din venituri proprii, care asigură numai funcționarea acestuia la limita minimă a existenței sale.

Până în prezent, veniturile proprii ale Institutului au provenit exclusiv din închirierea unor spații din clădirea proprietate a I.D.P.S.A.R., care a fost renovată parțial, prin eforturi proprii, fiind preluată într-o stare avansată de degradare.

De la înființare și până în prezent, toate activitățile I.D.P.S.A.R. s-au desfășurat pe bază de voluntariat de către membrii institutului și colaboratorii din mediul academic și administrativ local, regional și național.

În consecință, sursele proprii posibil de colectat sunt reduse și ar putea interveni (eventual, complementar) în faza de susținere a unor activități și nu în aceea de derulare eficientă, consolidare și dezvoltare instituțională și

patrimonială a Institutului, fapt care are consecințe negative asupra îndeplinirii scopului pentru care a fost creat.

După atâția ani în care finanțarea de la bugetul public național nu s-a realizat, patrimoniul Institutului s-a degradat treptat, fiind necesare resurse suplimentare pentru lucrările de reparații, modernizări și investiții la imobilul proprietate publică aflat în administrarea I.D.P.S.A.R., construit în anul 1890, inclusiv pentru acoperirea cheltuielilor de conservare, protecție, întreținere și funcționare.

Statutul de instituție publică pe care îl are I.D.P.S.A.R. impune și o serie de restricții cu privire la măsurile pe care Institutul le-ar putea lua, inclusiv în materia atragerii unor fonduri structurale.

De aceea se impune o atitudine clară, neechivocă din partea statului cu privire la modificarea alineatului (1) al articolului 4 din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, cu modificările ulterioare, respectiv acordarea finanțării bugetare, concordantă cu sarcinile și rolul pe care I.D.P.S.A.R. trebuie și ar putea să le îndeplinească în societatea românească.

3. Rolul și obiectivele actuale ale I.D.P.S.A.R. Anul 2019 și perspective

Rolul și obiectivele I.D.P.S.A.R., inclusiv pentru anul 2019, au avut în vedere următoarele dimensiuni și coordonate instituționale:

3.1. Asigurarea, la un înalt nivel științific, a funcției de asistență și consiliere generală, juridică, politică și administrativă, pentru Parlament și Guvern, prin opinii și soluții având girul științific și al echidistanței politice, asigurate de înalta competență profesională și experiență în activitatea administrativă, judecătorească, de cercetare științifică ori învățământ superior a membrilor săi, precum și de mecanismul de constituire a Institutului.

3.2. Activități de formare și perfecționare profesională a elitelor funcției publice, pe care să le investească cu profesionalism și cultură democratică.

3.3. Asistența și furnizarea expertizei necesare în procesul de fundamentare a politicilor de organizare și funcționare a autorităților publice centrale și locale, de reducere a birocrăției și de asigurare a standardelor buneii administrări, putând fi un garant al unor soluții pertinente, pe baze științifice.

3.4. Contribuția la asigurarea expertizei necesare realizării codificării dreptului public, prin participarea la redactarea proiectelor de Cod de procedură administrativă, Cod domeniial, Codul urbanismului ș.a.

3.5. Organizarea a cel puțin o conferință științifică anuală, de nivel național, regional european sau european, având ca temă de bază problematica cea mai de actualitate cu care se confruntă administrația publică din spațiul național integrat în spațiul administrativ european.

3.6. Elaborarea, dezvoltarea și implementarea unor programe coordonate cu celelalte instituții de profil din țară (ex. I.N.A.) de formare și specializare profesională inițială și continuă a funcționarilor publici de la nivel debutant, mediu, de conducere și elitelor din domeniu, cu o durată de 1 lună până la 6 luni, în domenii de interes pentru aceștia, în special în domeniul înțelegerii și asimilării noilor reglementări din sfera administrației publice.

3.7. Organizarea de programe de masterat, în colaborare cu mediul academic, în domenii actuale de interes pentru administrația publică.

3.8. Atragerea unor surse de finanțare guvernamentale sau europene pentru proiecte diferite din domeniul administrației publice.

Dincolo de restricțiile existente pentru instituțiile publice, acest proces este însă unul puternic influențat de existența sau crearea unor rețele de parteneriat cu subiecți calificați din mediul academic și/sau profesional administrativ, din țară și/sau din străinătate. Aceste rețele care se creează pe baza unor activități de networking profesionale, nu pot fi însă create fără niciun fel de resurse materiale, financiare și umane cu caracter permanent.

Aceasta înseamnă că, pentru îndeplinirea obiectivelor enunțate mai sus, este imperios necesar ca acest for științific și de cercetare să poată funcționa la parametri normali ai unei capacități administrative moderne de logistică, resurse umane și resurse instituționale, fapt care se poate realiza numai prin alocarea de resurse bugetare corespunzătoare.

4. Activități științifico-profesionale realizate în anul 2019

În cursul anului 2019, pe baza voluntariatului cadrelor didactice universitare care exercită conducerea I.D.P.S.A.R. și a departamentelor acestuia, s-a continuat laborioasa activitate de networking și popularizare a Institutului și activităților sale, precum și a rolului său în mediul academic și administrativ, în pofida precarității financiare.

4.1. Aceste **activități de networking** au vizat crearea unei rețele funcționale de cercetători științifici și practicieni ai dreptului public și administrației publice care, în condițiile unor proiecte mai complexe lansate, spre exemplu, de Parlamentul României, să își unească operativ eforturile de realizare și implementare a unor astfel de proiecte. Aceste echipe mixte de cercetători și practicieni s-au consolidat la nivelul fiecărui departament și au capacitatea de a se activa pe măsură ce anumite proiecte vor apărea.

Cu resursa umană cuprinsă în aceste rețele, s-au realizat, pe bază de voluntariat, o serie de **activități de consultanță pentru autoritățile publice locale și județene din Sibiu și din regiunea Centru**, inclusiv în ceea ce privește accesarea unor fonduri europene, astfel încât existența și capacitatea I.D.P.S.A.R. de a lega teoria de practica administrativă să fie cunoscute și, mai ales, recunoscute.

4.2. Au fost organizate **activități de cooperare cu autoritățile publice** din municipiul și județul Sibiu, în scopul identificării nevoii de formare continuă a lucrătorilor din sectorul public (aleși locali, funcționari publici, polițiști, alte categorii de angajați din sectorul public) și, mai ales, conturării unor standarde de calitate privind formarea continuă în domeniul administrației publice.

4.3. I.D.P.S.A.R. s-a implicat în **realizarea de stagii și activități de pregătire practică pentru studenți** în propria locație, dar și la autorități publice gazdă din municipiul și județul Sibiu, inclusiv prin organizarea de diferite vizite de studii ori excursii la autorități administrative centrale și locale, cu discutarea unor teme de actualitate cu conducerea acestor instituții.

4.4. Au fost organizate o serie de **întâlniri formale și informale** între membri fondatori ai I.D.P.S.A.R. pentru menținerea suflului vital și spiritului în care a fost creat acest Institut.

4.5. S-a demarat, împreună cu Universitatea „Lucian Blaga” din Sibiu, programul de formare postuniversitară, cu o durată de 3 luni, intitulat: *Planificare teritorială și urbanism*.

4.6. I.D.P.S.A.R. a organizat la Sibiu, în perioada **24-25 mai 2019**, în parteneriat cu Asociația Institutul de Științe Administrative „Paul Negulescu” și Universitatea Româno-Germană din Sibiu, **sesiunea anuală de comunicări științifice** cu tema *„Relațiile dintre colectivitățile locale și Uniunea Europeană în construcția unei Europe democratice și durabile”*.

La această manifestare științifică națională au fost înscrise peste 50 de lucrări ale unor cadre didactice universitare și specialiști din domeniul științelor administrative și sectorului public.

4.7. De asemenea, I.D.P.S.A.R. a organizat la București, la data de **25 octombrie 2019**, în parteneriat cu Societatea Academică de Științe Administrative, **Conferință națională anuală** cu tema *Transformări ale administrației și dreptului public în spațiul național și european după anul 1989*.

La conferință au participat peste 150 de cadre didactice universitare și specialiști din domeniul științelor administrative și sectorului public.

5. Activități științifice și de formare profesională în curs sau în perspectivă de realizare în anul 2020

5.1. Crearea unui Centru de consiliere al I.D.P.S.A.R. pentru persoane vulnerabile în raporturile cu administrația publică și sistemul judiciar, cu site propriu și activitate de permanență online.

5.2. Continuarea organizării, în colaborare cu facultățile de drept și administrație publică din Universitatea „Lucian Blaga” din Sibiu, Universitatea din București, Cluj-Napoca, Iași, Timișoara, Craiova și Chișinău, de prelegeri pe teme de actualitate pentru funcționarii publici de conducere și de execuție dar și alți lucrători din sectorul public, precum: *implementarea Codului administrativ, implementarea Directivei UE a serviciilor, implementarea strategiei naționale de dezvoltare durabilă etc.*

5.3. Realizarea cu prioritate a unor proiecte specifice de cercetare-dezvoltare ori de consultanță pentru Parlamentul României, în măsura comenzii sociale din partea forului tutelar.

Teme sugerate ar fi: Proiectul integrat de descentralizare și regionalizare în România, optimizarea utilizării fondurilor publice în conformitate cu nevoia socială reală, statul de drept contemporan și raporturile constituționale dintre autoritățile publice, eficientizarea serviciilor publice, coordonatele statului social, autonomia locală și unitatea statului român, dezvoltarea locală sustenabilă, criteriile de performanță în sectorul public, standardele bunei guvernări etc.

5.4. Organizarea unor colocvii de dezbatere publică de actualitate cu invitarea unor parlamentari și oameni politici de mare notorietate în România și/sau Uniunea Europeană.

5.5. Participarea în parteneriat cu unități și instituții care fac parte din sistemul național de cercetare-dezvoltare cu aplicații la apelurile de proiecte de cercetare-dezvoltare. Sprijinirea învățării inteligente.

5.6. Organizarea și desfășurarea în parteneriat a unor stagii și activități, elaborarea și implementarea în parteneriat a unor standarde de calitate privind formarea continuă în domeniul administrației publice.

5.7. Constituirea și operaționalizarea în cadrul Institutului, în parteneriat și prin atragerea unor fonduri structurale de la Uniunea Europeană, a unui **Centru de studii, cercetări și competență în domeniul dreptului public și al științelor administrative**, care să cuprindă și un Centru de documentare pentru facilitarea accesului la literatura științifică internațională, la studii și cercetări aplicate în domeniul administrației publice și subdomeniilor conexe, precum și la resurse pentru valorificarea și susținerea specializării inteligente.

Președinte,
Marius-Ioan MAZILU

